

Resumen informativo sobre lecciones clave

Principales conclusiones del
primer taller BID-REX

22 y 23 de febrero de 2017,
Eghezée (Namur, Valonia)

Necesidades informativas para los responsables
de la toma de decisiones

BID-REX pretende mejorar la conservación del valor natural gracias a mejores políticas de desarrollo regional creando/reforzando el vínculo entre los datos relevantes sobre biodiversidad y los procesos de toma de decisiones sobre conservación. Más concretamente, aspira a facilitar el uso de la información sobre biodiversidad y aumentar el impacto de la asignación del FEDER en la conservación del patrimonio natural europeo.

En el contexto de las políticas de conservación de la naturaleza, los datos sobre biodiversidad deben ser utilizados correctamente por los profesionales de la conservación y responsables de la toma de decisiones con el fin de comprender y tener en cuenta los posibles efectos e impactos resultantes de las medidas y decisiones afines sobre gestión. La disponibilidad de datos globales, sólidos y actualizados debe ser un requisito clave para aplicar políticas, estrategias y medidas destinadas a abordar la pérdida de biodiversidad, supervisar los avances para lograr los objetivos sobre biodiversidad, así como evaluar el estado actual y las futuras tendencias de la biodiversidad.

En este contexto, los objetivos del primer taller BID-REX interregional, en el que participaron principalmente responsables regionales de la toma de decisiones pertenecientes a siete regiones europeas, fueron estos: evaluar los procesos actuales de tratamiento de datos sobre biodiversidad regionales, conceptualizar el estado actual de los instrumentos políticos regionales y definir y caracterizar los requisitos de datos por parte de los responsables de la toma de decisiones.

Las principales ideas que surgieron en los debates del taller pueden resumirse en cuatro aspectos sobre las necesidades informativas para tomar decisiones sobre conservación: la expresión de las necesidades informativas por parte de los responsables de la toma de decisiones; la importancia de las infraestructuras de información sobre biodiversidad

para responder a dichos requisitos; el uso eficaz de dicha información en los procesos de toma de decisiones; y el impacto real de la información en las políticas de conservación. A continuación, se resumen las principales conclusiones.

En un proceso de toma de decisiones, múltiples factores, y no solo los relacionados con la biodiversidad, interactúan e influyen en la decisión final. En este contexto, es fundamental que, desde una fase temprana del proceso, la información sobre biodiversidad sea adaptada a las necesidades y demandas del responsable de la toma de decisiones para maximizar la repercusión y aumentar su influencia en la decisión final.

Expresión de las ‘necesidades informativas’

La expresión de los requisitos o ‘necesidades informativas’ por parte de los responsables de la toma de decisiones es una fase fundamental para la actuación y ejecución eficaces porque una definición de necesidades imprecisa o mal expresada puede provocar malentendidos



y que se faciliten datos o información no adecuados a los objetivos. Además, la expresión clara y eficaz de los datos y las necesidades informativas puede afectar a la metodología para realizar el inventario o a la forma de abordar el tratamiento de datos por parte del proveedor de datos y, por ello, es importante analizar este tema en una fase temprana del proceso.

En este contexto, se han identificado una serie de recomendaciones para la expresión de necesidades por parte de los responsables de la toma de decisiones o los usuarios finales de los datos:

- Mantener un diálogo regular entre los usuarios finales y los proveedores de datos
- Definir claramente las necesidades de datos, formalizándolas si es necesario, incluyendo el nivel deseado de precisión y el margen de interpretación requerido
- Podría resultar útil que los responsables de la toma de decisiones y los usuarios finales de los datos se impliquen en los métodos de recogida de datos y expresen sus comentarios y opiniones al respecto

Arriba

Fases y actuaciones de la recogida, tratamiento y uso de datos

- Los solicitantes de datos deben expresar claramente el contexto de uso de los datos
- Garantizar que los proveedores de datos entienden bien el contexto y la demanda
- Evaluar regularmente el proceso desde la perspectiva tanto de los proveedores de datos como de los usuarios finales
- Comunicar claramente cualquier problema que surja

Infraestructuras de información sobre biodiversidad

Las infraestructuras de información sobre biodiversidad pueden dar una respuesta adecuada a dichos requisitos informativos, que se deben basar en datos fiables y de buena calidad que sean interpretados correctamente teniendo en cuenta el contexto de la decisión.

Las infraestructuras de información sobre biodiversidad son herramientas especialmente adecuadas para ello, ya que permiten estandarizar, compartir, guardar a largo plazo y analizar datos heterogéneos, y, en última instancia, que estos sean fiables y relevantes.

Para garantizar el impacto de las infraestructuras relacionadas con los datos, se identificaron algunas recomendaciones para los administradores de datos:

- Identificar claramente las prioridades de información basadas en las responsabilidades y mandatos legales de los responsables de la toma de decisiones
- Utilizar de la mejor manera posible los recursos financieros y las redes para emplear la información sobre biodiversidad como base para los procesos de toma de decisiones
- Aumentar la accesibilidad a bases de datos y metadatos de calidad con el fin de que los usuarios finales comprendan bien la información y se sientan seguros a la hora de tener en cuenta los datos para los procesos de toma de decisiones
- Si se comparten experiencias positivas utilizando infraestructuras de datos, pueden aumentar los recursos financieros y el desarrollo de la red

Calidad de los datos, interpretación de los datos teniendo en cuenta el contexto, y confianza en los datos: factores clave para los responsables de la toma de decisiones

Uso eficaz de la información sobre biodiversidad

El uso eficaz de la información sobre biodiversidad en procesos de toma de decisiones se ve influido por factores intrínsecos y extrínsecos que interactúan y modulan los resultados finales. Entre los factores extrínsecos, destacan los relativos a los contextos jurídico y político (leyes de desarrollo frente a leyes de conservación), al contexto económico regional y local (viabilidad económica de los proyectos), o la influencia de los grupos de presión (p. ej., propietarios de terrenos, sectores económicos).

Buena práctica 1: SITxell

SITxell (<http://www.sitxell.eu>) es un ejemplo de infraestructura abierta de datos que proporciona información sobre biodiversidad a los municipios de la Diputación Provincial de Barcelona para su incorporación en políticas y planificaciones locales. Ofrece un diseño fácil de usar y la información facilitada tiene en cuenta las responsabilidades de los municipios. Suministra información para facilitar su interpretación, y su captación satisfactoria así como los impactos resultantes permiten identificar y obtener financiación a largo plazo.

Entre los factores intrínsecos, destacan la credibilidad de los proveedores de datos y la fiabilidad de la información facilitada, incluidas las evaluaciones de incertidumbres (escala temporal y espacial, análisis de riesgos, etc.) y también cómo (o cuándo) se utiliza la información para los procesos de toma de decisiones. Para incluir los datos sobre biodiversidad en los procesos de toma de decisiones, se considera esencial la credibilidad de los proveedores de datos, basada en la independencia de las afiliaciones políticas, la imparcialidad, la objetividad, la reputación profesional, la transparencia y la observancia de los agentes interesados.

*Asistentes al primer taller
BID-REX interregional
celebrado en Namur,
Valonia*



Hay factores extrínsecos e intrínsecos combinados que pueden aumentar el impacto de la información sobre biodiversidad en los procesos de toma de decisiones, a saber, el desarrollo y uso de 'grupos de reflexión', la comunicación del valor de los hábitats, especies y servicios de los ecosistemas, y la mejora de los flujos de información entre los investigadores y las administraciones públicas.

Un factor combinado destacado es la mejora en el establecimiento de prioridades de conservación, especialmente teniendo en cuenta los diferentes escenarios socioeconómicos con presupuestos reducidos. Algunos criterios utilizados para establecer prioridades están relacionados con la propia información biológica (p. ej., estado de conservación y naturaleza

jurídica, importancia de las poblaciones y/o ámbito de distribución, sensibilidad ante los impactos, viabilidad del proyecto, etc.). Los estudios de casos han puesto de manifiesto que:

- Tener en cuenta los datos sobre biodiversidad antes del proceso de toma de decisiones puede favorecer importantes ahorros presupuestarios
- Los costes de la supervisión (aumento de la eficiencia de las medidas) deben compararse con el coste de las medidas no selectivas, la indemnización o posibles incentivos
- Es importante prever los problemas a la hora de definir los hábitats y definir el estado favorable de conservación. De lo contrario, podría haber objetivos de conservación poco claros

Pero, ¿cuál es la verdadera repercusión de la información en las políticas de conservación?

Durante el taller, se compartieron ejemplos sobre cómo se pueden tomar mejores decisiones teniendo en cuenta la biodiversidad y utilizando datos e información facilitados por organismos creíbles y acreditados. También se intentó identificar casos en los que se han conseguido situaciones beneficiosas para todos conservando el patrimonio natural sin perder valor económico. Los debates se centraron en dos temas principales: confianza e intercambio de opiniones entre los responsables de la toma de decisiones y los proveedores de datos.

Confianza mutua entre los proveedores de datos y los responsables de la toma de decisiones

La confianza mutua entre los proveedores de datos y los responsables de la toma de

decisiones también resulta relevante para prolongar el suministro de información sobre biodiversidad y su uso en los procesos de toma de decisiones.

Los proveedores de datos deben confiar en el responsable de la toma de decisiones y en que no desviará ni tergiversará el significado de los datos que se le transmiten. Para lograrlo, se debe crear un clima de confianza mutua y consolidarlo mediante el diálogo regular entre las partes y la evaluación frecuente de la satisfacción de las expectativas bilaterales. El diálogo eficaz entre los diferentes agentes, como se ha mencionado anteriormente, es muy importante a lo largo de todo el proceso de toma de decisiones. Para desarrollar y conseguir este diálogo, la organización de reuniones públicas puede contribuir a establecer nuevos contactos y facilitar los intercambios.

El diálogo regular entre las partes y las frecuentes evaluaciones de satisfacción de las expectativas bilaterales constituyen la base de un clima de confianza mutua

Presentación en el primer taller BID-REX interregional celebrado en Namur, Valonia



Procedimientos sistemáticos de obtención de opiniones y respuestas

Los procedimientos sistemáticos de obtención de opiniones y respuestas permiten que los responsables de la toma de decisiones informen a los proveedores de datos sobre el seguimiento real de las decisiones tomadas y el impacto de los datos proporcionados. Dicha información enriquece el diálogo entre las partes y favorece el suministro de datos a largo plazo. Desde el punto de vista de los proveedores de datos, estas respuestas y opiniones son importantes para establecer indicadores y para mejorar los datos, y para adaptarse a las necesidades de los responsables de la toma de decisiones mediante un proceso iterativo.

Buena práctica 2: Colaboración entre Elia y Natagora

Elia, gestora de la red belga de transmisión de electricidad, y Natagora, una organización no gubernamental medioambiental, han trabajado conjuntamente para reducir el impacto medioambiental de las líneas aéreas de alto voltaje de Bélgica. Tras un amplio diálogo, Natagora proporcionó a Elia mapas de riesgo de colisión de las aves. Gracias a estos mapas, Elia instaló dispositivos para aumentar la visibilidad de las líneas aéreas en zonas prioritarias con el fin de reducir el riesgo de colisión de las aves. Las opiniones y comentarios aportados por Elia a la comunidad de observación de aves de Natagora sobre el impacto de la información facilitada han animado a los observadores de aves a recoger nuevos datos.